

COMUNE DI LOVERE

REVISORE DEI CONTI

Verbale n. 28/2020

Egregio Signor **SINDACO**

COMUNE DI LOVERE

Via G. Marconi n. 19

24065 LOVERE (BG)

**PARERE IN ORDINE ALLA RICOGNIZIONE ED AL
PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETA' PARTECIPATE
DAL COMUNE AL 31/12/2019**

Il sottoscritto dott. AURELIO BIZIOLI in qualità di Revisore dei Conti del COMUNE DI LOVERE, nominato con delibera del Consiglio Comunale n. 30 del 30/11/2017 per il periodo 01/12/2017 – 30/11/2020;

PRESO IN CARICO

in data 18/11/2020 la relazione relativa alle società partecipate e la proposta di delibera consiliare di approvazione della ricognizione delle società partecipate dal COMUNE;

PREMESSO CHE

l'art. 20 comma 3 del D. Lgs 19/08/2016, n. 175 (Testo Unico in Materia di Società a Partecipazione Pubblica), integrato dal D. Lgs 16/06/2017, n. 100, prevede che le amministrazioni pubbliche effettuano annualmente, con proprio provvedimento, un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, dirette o indirette, predisponendo, ove ricorrano i presupposti, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione;

CONSIDERATO CHE

A - L'articolo 20 del T.U.S.P. ha disposto che annualmente le Amministrazioni pubbliche adottassero un provvedimento di ricognizione ordinaria delle partecipazioni societarie.

B - Con deliberazione consiliare n. 45 del 19/12/2019 il Comune di Lovere ha adottato il precedente provvedimento di ricognizione ordinaria.

C – Il COMUNE DI LOVERE al termine del processo di ricognizione previsto dall'art. 20 del D. Lgs 19/08/2016 n. 175 detiene partecipazioni, dirette ed indirette, nelle seguenti società:

PARTECIPATA	QUOTA	TIPOLOGIA	REVISIONE
L'ORA S.R.L.	67,12%	Diretta	Mantenimento
UNIACQUE S.P.A.	0,53%	Diretta	Mantenimento
VAL CAVALLINA SERVIZI S.R.L.	2,18%	Diretta	Mantenimento
TUTELA AMBIENTALE DEL SEBINO S.R.L.	3,59%	Diretta	Razionalizzazione
A.O.B. DUE S.R.L.	-	Indiretta	Razionalizzazione
E.S.CO. COMUNI S.R.L.	-	Indiretta	Razionalizzazione
INGEGNERIE TOSCANI S.R.L.	-	Indiretta	Razionalizzazione
AQUALIS S.P.A. UNIPERSONALE	-	Indiretta	Razionalizzazione

D – L'Amministrazione Comunale prevede le seguenti azioni di razionalizzazione:

i - A.O.B. DUE S.R.L. è in liquidazione e per tale partecipata il Consiglio comunale conferma la volontà dell'amministrazione, già espressa nel 2018 e nel 2019, di razionalizzare la partecipata tramite liquidazione onerosa delle quote;

ii - TAS- Tutela Alto Sebino srl, rientrando nei parametri che obbligano alla dismissione, il Consiglio comunale ritiene di confermare l'indirizzo di dismettere la partecipazione. Prende atto che rispetto alla prima ipotesi di scissione fra i due rami di azienda secondo un principio di competenza territoriale e in seguito di fusione per incorporazione nella società provinciale che gestisce il SII (Uniacque SPA), si procederà alla scissione e in seguito a una messa in liquidazione della nuova società- dopo il conferimento del patrimonio in Uniacque S.p.A.;

iii - INGEGNERIE TOSCANI S.R.L. rappresenta per il Comune di Lovere una partecipazione indiretta. Appurato che la società rispetta i vincoli determinati dal TUSP, si prende atto della decisione di Uniacque S.p.A. del 31/03/2017 di cedere la partecipazione in modo oneroso ad altre società, decisione alla quale il Consiglio comunale continua ad aderire, sollecitando una rapida conclusione;

iv - ESCO COMUNI S.R.L. rappresenta per il Comune di Lovere una partecipazione indiretta e fornisce dei servizi dietro affidamento diretto di redazione del PAES una volta ogni biennio. Non rispettando il parametro alla lettera b), la legge impone una razionalizzazione. Pertanto, il Consiglio stabilisce il mantenimento con razionalizzazione della partecipazione. Si delega la giunta e il consigliere delegato a sollevare la questione in sede di assemblea dei soci e valutare in tale sede le azioni operative più opportune;

v - *AQUALIS S.P.A. UNIPERSONALE è stata acquisita da Uniacque a fine 2019. Era la società gestore del SII nella zona di Seriate e comuni confinanti. L'acquisizione è finalizzata alla fusione nella società Uniacque. Il Consiglio comunale prende atto del processo di aggregazione e di fusione nella partecipata Uniacque S.p.a. e ne attende gli esiti.*

vi - *L'ORA S.R.L. è la società individuata dal Comune di Lovere per gestire il compendio immobiliare di Cornasola e la gestione delle piscine comunali, servizi di interesse generale. Si delega la Giunta a valutare le azioni opportune al fine di addivenire a un risultato positivo nell'arco del prossimo triennio, dando atto che la società è capace di produrre utile nel medio periodo, essendo l'attività ordinaria in attivo e la perdita è generata sostanzialmente dall'imputazione degli ammortamenti annuali. Al fine di giungere a tale obiettivo è opportuna la predisposizione di un piano di riequilibrio sulla base di un nuovo piano industriale, da trasmettere alla Corte dei Conti ai sensi del TUSP. Il Consiglio comunale, visto l'interesse generale che la società cura nonché il rispetto di tutti i criteri individuati dal TUSP per il mantenimento della partecipazione, delibera il mantenimento della partecipazione con azioni di razionalizzazione volte al ripristino dell'equilibrio economico e finanziario.*

E – Per quanto riguarda la società TAS TUTELA ALTO SEBINO SRL il Revisore ha acquisito il verbale di assemblea del 21/07/2020 rilevando, dal bilancio 2019, una situazione di anomalia fra la dimensione patrimoniale e la gestione economica nonché l'assenza della nomina del Revisore contabile della società prevista dall'art. 3 del D. Lgs. 175/2016, norma tuttora in vigore e che non risulta soggetta ad alcun rinvio.

F – Per quanto riguarda la società L'ORA SRL il Revisore dei conti ha verificato, anche in occasioni precedenti (nello specifico si richiama l'incontro con il Collegio Sindacale della società tenutosi in data 09/10/2020), una serie di criticità nella gestione societaria ed economico-patrimoniale della società.

Sotto l'aspetto societario si evidenzia:

i - la presenza, in deroga alla previsione dell'art. 11 del D. Lgs. 175/2006, di un organo di amministrazione composto da 5 consiglieri (attualmente ridotti a 4 solo per la mancata sostituzione del Presidente dimissionario) e la presenza di un Collegio Sindacale (di composizione numerica e costo annuale superiore all'organo di controllo dell'Amministrazione controllante) che ha proseguito la sua attività anche oltre il periodo massimo di prorogatio previsto dalla normativa;

ii – la mancata predisposizione, contestualmente ai bilanci di esercizio, della Relazione sul Governo societario e sui rischi aziendali (Art. 6 comma 4).

Sotto l'aspetto economico-patrimoniale si ricorda, come già evidenziato in altre precedenti occasioni (una fra tutte il parere 30 del 14/12/2019 in ordine al Piano di razionalizzazione delle società partecipate), la situazione di particolare difficoltà della società L'ORA SRL che presenta nel quinquennio 2015-2019 i seguenti valori:

- a – perdita di esercizio anno 2015 euro 135.926,00;
- b – perdita di esercizio anno 2016 euro 129.626,00;
- c – perdita di esercizio anno 2017 euro 236.102,00;
- d – perdita di esercizio anno 2018 euro 289.712,00,
- e - perdita di esercizio anno 2019 euro 259.906,00.

Questa situazione presenta gravi criticità formali e sostanziali nella gestione della società e nei rapporti con l'Amministrazione controllante (che la società indica come soggetto che esercita attività di direzione e coordinamento) soprattutto considerando che non risultano rispettate alcune delle prescrizioni previste dal Testo Unico delle società a partecipazione pubblica D. Lgs. 175/2016:

- i - Piano di ristrutturazione aziendale (art. 14 comma 4).
- ii – Piano di risanamento (art. 14 comma 5).

Pur evidenziandosi un EBITDA positivo risulta infatti evidente che la perdita di esercizio risulta incrementata nel quinquennio qui richiamato e che la normativa sul controllo delle società partecipate fa riferimento al risultato finale del conto economico e non certo ai risultati intermedi.

L'ORA SRL si presenta come una società di tipo misto, patrimoniale ed operativa, con un patrimonio netto di 12.465.278,00 costituito prevalentemente da immobili a destinazione pubblica ubicati sul territorio di LOVERE. Sotto questo aspetto è impensabile pensare ad un recesso del COMUNE dalla società; è quindi imprescindibile che la società venga riportata ad una gestione positiva sia sotto l'aspetto economico che sotto l'aspetto finanziario.

Tutto ciò premesso e rilevato il sottoscritto Revisore dei Conti

ESPRIME

parere favorevole alla ricognizione delle società partecipate e del piano di razionalizzazione delle partecipazioni effettuata dal COMUNE DI LOVERE al 31/12/2019.

EVIDENZIA

all'Amministrazione Comunale la necessità di procedere con un'azione incisiva nei confronti della partecipata L'ORA SRL in funzione dell'obiettivo minimo di pareggio del conto economico e di equilibrio economico-finanziario.

Lovere, 24/11/2020

Il Revisore dei Conti
dott. AURELIO BIZIOLI

